

Протокол № 1
заседания комиссии по противодействию коррупции в
РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве
обороны»

25 февраля 2021 г.

г. Минск

Место проведения заседания комиссии по противодействию коррупции:
г. Минск, ул. Калинина, 30 а,
актовый зал РУП «Торгово-производственное управление при
Министерстве обороны»

Время проведения заседания: 14:00

Состав комиссии по противодействию коррупции:

Председатель комиссии: генеральный директор Матеюк Ю.С.

По списку членов комиссии – 10

Присутствовали – 10:

первый заместитель генерального директора Шарипов И.А.;

заместитель генерального директора по материально-техническому
обеспечению Казакевич А.Л.;

заместитель генерального директора по развитию и экономике,
Семенкевич В.П.;

главный бухгалтер-начальник финансового управления,
Койданик О.И.;

начальник отдела кадров Скороход В.И.;

начальник отдела общественного питания Сычевич А.В.;

начальник отдела торговли Ерохина А.Г.

начальник отдела внутреннего контроля, Грень Г.Л.

начальник юридического отдела, Давидович О.П.

Приглашены:

директора филиалов «Военсервис», директор филиала «Гостиница 40 лет
Победы»: Литвинович С.В., Васильева Е.А., Минчук С.И., Петрович С.В.,
Зализко Е.Е., Николаева Л.А.;

начальники подразделений №№ 1-5: Газарян Г.Г., Горбачева Н.А.,
Тихонова А.Л., Солдак И.А., Бандурин К.С.;

начальники комплексов: Рахитес Э.М., Пещур А.Е.;

заведующий ателье «Дом военной одежды» Жуковский С.И.

Повестка дня:

1. Избрание секретаря комиссии по противодействию коррупции
на 2021 год.

2. Информирование членов комиссии «Изменения в законодательстве о закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств». (Давидович О.П., начальник юридического отдела).

3. Информирование членов комиссии «О проводимой в филиале «Военсервис» г. Слуцк работе по организации действенного контроля по сохранности товарно-материальных ценностей, устранению причин и условий, способствующих коррупции, надлежащей профилактике в подчиненных коллективах» (Петрович С.В., директор филиала «Военсервис» г. Слуцк).

4. Анализ Обзора нарушений законодательства, выявленных органами прокуратуры в Вооруженных Силах в IV квартале 2020 г. и доведение Представления Генеральной прокуратуры Республики Беларусь от 04.02.2021 № 5-6/48 «Об устранении нарушений законодательства, причин и условий, им способствовавших» (Давидович О.П., начальник юридического отдела)

Со вступительным словом выступил генеральный директор РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве обороны» Матеюк Ю.С. (председатель комиссии):

В докладе начальника главной военной инспекции Вооруженных Сил генерал-майора Богуславского И.И. на заседании коллегии Министерства обороны по вопросу «О выполнении в 2020 году комплекса мероприятий по предупреждению коррупции и противодействию ей в Вооруженных Силах и транспортных войсках и задачах на 2021 год» была представлена информация о возбужденных уголовных делах в отношении бывших работников нашего предприятия. Совершение работниками РУП ТПУ в 2020 году коррупционных преступлений говорит о том, что имеются системные недостатки в деятельности должностных лиц в работе с кадрами, в работе по обеспечению контроля за сохранностью имущества и предупреждению коррупции.

Упущения в работе по предупреждению и профилактике коррупционных правонарушений (преступлений), недостаточность мер, принимаемых руководителями всех уровней по пресечению и выявлению условий, способствующих коррупции, нанесли непоправимый вред имиджу нашего предприятия.

В целях устранения причин и условий, способствующих проявлениям коррупции, требую от всех присутствующих обеспечить:

неукоснительное выполнение требований антикоррупционного законодательства;

ведение учета движения товаров в количественно-стоимостном измерении во всех солдатских столовых;

осуществление жесткого контроля за обеспечением сохранности имущества, принадлежащего РУП ТПУ.

По осуществлению мониторинга сообщений в средствах массовой информации о фактах коррупции выступила начальник юридического отдела» Давидович О.П.:

В течение 2020 года новостные ленты государственных и негосударственных Интернет-ресурсов Беларуси изобиловали информацией о задержаниях и судах над коррупционерами. К наиболее актуальным уголовным делам о совершенных должностными лицами коррупционных преступлениях относятся дела в отношении:

бывшего председателя Жодинского горисполкома Юрия Шарого, осужденного за неоднократное получение взяток в общей сумме не менее 12 000 долларов США. Приговором суда Шарый Ю. осужден к 8 годам лишения свободы с отбыванием наказания в ИТК усиленного режима, лишением права на 5 лет занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей;

бывшего заместителя гендиректора ООО «Скидельский сахарный комбинат» Сергея Куликовского, осужденного за неоднократное получение взяток. Приговором суда Куликовский С. осужден к 5 годам лишения свободы с отбыванием наказания в ИТК усиленного режима, штрафу в 500 базовых величин (14 500 рублей) и лишением права на 5 лет занимать должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей;

бывшего заместителя госсекретаря Совета Безопасности Андрея Втюрина, осужденного за неоднократное получение взяток в общей сумме не менее 180 000 долларов США. Приговором суда Втюрин А. осужден к 12 годам лишения свободы с отбыванием наказания в ИТК усиленного режима с лишением звания «полковник запаса»;

бывшего генерального директора ООО «Белтелеком» Сергея Сиводедова, осужденного за получение взяток в сумме не менее 470 000 долларов США и 15 000 евро. Приговором суда Сиводедов С. Осужден к 7 годам лишения свободы с отбыванием наказания в ИТК усиленного режима;

бывшего председателя правления ООО «Белорусский межбанковский расчетный центр» Феликса Касперовича осужденного за получение взяток в сумме не менее 868 750 долларов США. Приговором суда Касперович Ф. осужден к 7,6 годам лишения свободы с отбыванием наказания в ИТК усиленного режима.

Также в конце 2020 года (24 декабря) возбуждены коррупционные дела в отношении ряда руководящих работников предприятий (ОАО

МЗКТ, ОАО «Минский электротехнический завод имени В.И. Козлова, ОАО «Кузнечный завод тяжелых штамповок», ОАО «БелАЗ» – холдинг», ОАО «Минский тракторный завод»), которые в декабре получили от представителя российского субъекта взятки от 50 000 до 250 000 белорусских рублей. Все подозреваемые признали факт получения денег.

Многу приведены данные примеры для того, чтобы присутствующие здесь руководители, что называется, прочувствовали обстановку. Такая информация должна систематически доводиться до подчиненных работников. Такое информационное поле является хорошей профилактической составляющей в деятельности по противодействию коррупции. Тем более в этой сфере деятельности профилактики и разъяснительной работы не может быть много, и она не бывает лишней.

Что касается организаций Министерства обороны и Вооруженных Сил работа по противодействию коррупции проводится, управлением правового обеспечения Министерства обороны ежеквартально в организации направляются обзоры нарушений законодательства, в том числе антикоррупционного.

С 10% в 2019 году до 6,5% в 2020 году снизился удельный вес коррупционной преступности в Вооруженных Силах. Но по-прежнему имеют место взятки, злоупотребления властью, превышение власти либо бездействие власти и хищения путем злоупотребления служебными полномочиями.

Среди 5 участников коррупционных преступлений офицеров – 2, работников РУП ТПУ – 3.

Так, остановимся на преступлениях, которые учтены за РУП ТПУ.

В настоящее время Сморгонским районным отделом Следственного комитета Республики Беларусь возбуждено уголовное дело по части третьей статьи 210 Уголовного кодекса Республики Беларусь в отношении Змитер О.М., бывшего заведующего столовой № 27 подразделения № 4, которая, являясь должностным лицом, с использованием служебного положения, в период времени с 21.04.2020 по 23.06.2020, действуя по предварительному сговору в группе с лицами, не являющимися работниками предприятия, совершила хищение мяса птицы в количестве 1260 кг, на сумму 8 807,4 рублей. Это правонарушение относится к коррупционным преступлениям, влекущим уголовную ответственность (лишение свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью).

Еще одно уголовное дело возбуждено в отношении бывшего работника филиала «Военсервис» г. Слуцк Безроднего А.Н., который совершил хищение имущества на сумму 2000 рублей.

Два преступления за взяточничество было возбуждено в отношении бывшего директора филиала «Военсервис» г. Витебск Ширяковой Л.В., которая получила от представителей частных предприятий в качестве взятки 3 219 рублей.

Учитывая изложенное, всем руководителям необходимо обратить особое внимание на полноту реализации Плана работы комиссии по противодействию коррупции на 2021 год, утвержденного протоколом заседания комиссии по противодействию коррупции от 30.12.2020 № 5, и решений, принятых на заседаниях комиссии по противодействию коррупции в РУП ТПУ.

Правонарушения корыстной направленности свидетельствуют даже не столько о низких моральных качествах самих нарушителей, но и об неадекватном восприятии действительности.

Основными причинами коррупционных преступлений и условиями им способствовавшими, явились:

низкий уровень антикоррупционного правосознания отдельных должностных лиц;

неполнота мер, принимаемых руководителями по выявлению и пресечению коррупционных правонарушений, устранению причин и условий, способствующих коррупции, надлежащей профилактике в подчиненных трудовых коллективах;

упущения в подборе руководящих кадров;

бесконтрольность руководящего состава предприятия за деятельностью подчиненных.

В основном причинами совершения коррупционных преступлений нашими бывшими работниками в первую очередь стали корыстные интересы, когда на первое место ставятся не интересы предприятия, не честная жизнь гражданина, не спокойствие своей семьи, а желание быстро разбогатеть. Многие считают, что действия останутся незамеченными, все пройдет гладко, никто ничего не проверит. Как показало время – мнение далеко ошибочное: и следят, и проверяют, и наказывают...

Работа с кадрами должна находиться на особом контроле.

В целях устранения причин и условий, способствующих коррупции,
КОМИССИЯ РЕШИЛА:

1. Директорам филиалов, заместителям генерального директора, начальникам подразделений №№ 1-5, начальникам структурных подразделений, комплексов, заведующему ателье «Дом военной одежды» обеспечить:

проведение работы по формированию антикоррупционного сознания у подчиненных работников, реализацию мер по соблюдению антикоррупционных ограничений при совместной работе супругов, близких родственников или свойственников, проведение постоянной

целенаправленной профилактической и разъяснительной работы с подчиненными должностными лицами.

2. Первому заместителю генерального директора Шарипову И.А. в докладе на подведение итогов за первый квартал 2021 года предоставить анализ причин и условий, способствующих образованию недостат и излишков товарно-материальных ценностей.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – (единогласно).

По первому вопросу повестки дня слушали первого заместителя председателя комиссии по противодействию коррупции РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве обороны» Шарипова И.А., (заместитель председателя комиссии по противодействию коррупции):

предлагаю избрать секретарем комиссии по противодействию коррупции в РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве обороны» Давидович О.П., начальника юридического отдела.

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

Избрать секретарем комиссии по противодействию коррупции в РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве обороны» на 2021 год Давидович О.П., начальника юридического отдела.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – (единогласно).

По второму вопросу повестки дня Давидович О.П., начальник юридического отдела информировала членов комиссии по вопросу «Изменения в законодательстве о закупках товаров (работ, услуг) за счет собственных средств».

Согласно статье 25 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 № 305-З «О борьбе с коррупцией» одним из правонарушений, создающим условия для коррупции, является нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок. С 1 марта 2021 г. в новом Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях за нарушения требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств административная ответственность предусмотрена в статье 12.27 (мера административного взыскания: наложение штрафа в размере до 15 базовых величин). Кроме того, за такие нарушения предусмотрена дисциплинарная ответственность в виде увольнения по п. 5-1 ст. 47 Трудового кодекса Республики Беларусь (совершение правонарушения, создающего условия для коррупции, или коррупционного правонарушения).

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (в ред. постановления Совмина № 717) подписан приказ генерального директора РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве обороны» от 1 февраля 2021 г. № 31 «Об утверждении Положения о порядке закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве обороны» (далее – приказ генерального директора № 31).

Изменения коснулись закупки из одного источника, допуска иностранных товаров к закупкам, применения префпоправки, оформления документов по процедурам закупок, сроков при проведении закупок, размещения сведений о заключенных договорах, перечня товаров (работ, услуг), на которые не распространяется постановление № 229.

Согласно постановлению № 229 дополнен перечень случаев, когда предприятия вправе проводить закупку из одного источника. К таким случаям дополнительно отнесли приобретение товаров собственного производства у их производителя. В данном случае предметом закупки может быть только товар, а не работы или услуги. Документом, подтверждающим собственное производство товара, является оригинал или копия сертификата продукции собственного производства, выданного Белорусской торгово-промышленной палатой или ее унитарными предприятиями.

При закупке ряда товаров в документацию на закупку должны быть включены условия допуска поставщиков, предлагающих иностранный товар. Постановление № 717 скорректировало условия допуска при закупке одних товаров и установило условия допуска при закупке других. Условия различаются в зависимости от того, в какое из приложений к постановлению № 229 включен товар: приложение 3 или приложение 3-1.

Изменения коснулись сроков для подготовки и подачи предложений, предусмотренных ч. 1 подп. 2.4 п. 2 постановления № 229. Так, при проведении конкурса и электронного аукциона они сокращены с не менее 20 календарных дней до не менее 10 рабочих дней со дня размещения приглашения к участию в процедуре закупки в открытом доступе в информационной системе «Тендеры». По другим видам конкурентных процедур закупок, повторным процедурам закупок (в том числе предусмотренным для конкурса и электронного аукциона) сроки для подготовки и подачи предложений теперь исчисляются в рабочих днях, что более предпочтительно для потенциальных поставщиков, и составляют не менее 5 (пяти) рабочих дней (ранее – не менее 5 календарных дней) со дня размещения приглашения к участию в

процедуре закупки в открытом доступе в информационной системе «Тендеры».

С 2012 года применение префпоправки в размере 15% являлось правом, которое было отдано на откуп вышестоящего госоргана (госорганизации) в соответствии с абз. 4 ч. 2 подп. 2.13 п. 2 постановления № 229. Теперь же применение префпоправки ко всем товарам, происходящим из Республики Беларусь и стран, товарам из которых в соответствии с международными договорами предоставляется национальный режим, является обязанностью закупающей организации. При этом порядок применения префпоправки определен подп. 2.8-1 п. 2 постановления № 229 и аналогичен подходам, используемым при проведении процедур госзакупок.

В случае выбора победителем участника, предлагающего товары с применением префпоправки, договор с ним заключается по цене его предложения, а в случае проведения электронного аукциона – по цене его ставки, увеличенной на размер префпоправки (абз. 25 подп. 1.1 п. 1 постановления № 717).

Кроме того, перечень товаров, работ, услуг, на которые не распространяется постановление № 229 скорректировали и дополнили.

Расширен перечень сведений, которые следует указывать в приглашении и документации о закупке, оформляемых при проведении конкурентных процедур закупок. В приглашении дополнительно следует указывать ориентировочную стоимость предмета закупки, начальную цену электронного аукциона, если она определяется на основании ориентировочной стоимости предмета закупки, или указание на то, что начальная цена электронного аукциона определяется по наименьшей цене из предложений участников, допущенных к торгам. А в документации о закупке дополнительно следует указывать условия допуска товаров иностранного происхождения и поставщиков, предлагающих такие товары, а также условия применения префпоправки.

Помимо преступлений в нашей республике значительным является число нарушений антикоррупционного законодательства некриминального характера, за совершение которых должностные лица привлечены к административной, дисциплинарной и материальной ответственности. В 2020 году в Вооруженных Силах совершено 12 таких правонарушений. Среди них: нарушение порядка закупок товаров (работ, услуг), злоупотребления служебными полномочиями, нарушения, связанные с декларированием доходов и имущества.

Справочно: необоснованное применение процедур закупок из одного источника, не составление смет до выбора победителя процедуры переговоров, определение потребности в товарах (работах, услугах) неуполномоченными лицами, неправильный выбор процедуры закупки и др.

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

Директорам филиалов, заместителям генерального директора, начальникам подразделений №№ 1-5, начальникам структурных подразделений, членам конкурсных комиссий по закупкам товаров (работ, услуг):

обеспечить совершенствование деятельности в сфере закупок товаров (работ, услуг) и неукоснительное выполнение требований законодательства о закупках и приказов генерального директора от 25.04.2018 № 154, от 01.02.2021 № 31;

продолжить работу по организации обучения должностных лиц, участвующих в проведении закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств.

По третьему вопросу повестки дня Петрович С.В., директор филиала «Военсервис» г. Слуцк информировала членов комиссии по вопросу «О проводимой в филиале «Военсервис» г. Слуцк работе по организации действенного контроля по сохранности товарно-материальных ценностей, устранению причин и условий, способствующих коррупции, надлежащей профилактике в подчиненных коллективах» (Петрович С.В., директор филиала «Военсервис» г. Слуцк) (доклад прилагается).

Начальник юридического отдела Давидович О.П. проинформировала о том, что лицо, которое причинило вред совершением коррупционного правонарушения (преступления) или правонарушения, создающего условия для коррупции, обязано возместить его в полном объеме (ч. 1 ст. 42 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией», ст. 933 Гражданского кодекса Республики Беларусь). По требованию о возмещении вреда, причиненного коррупционным правонарушением (преступлением), установлен срок исковой давности, который составляет 10 лет со дня совершения правонарушения (преступления) (ч. 2 ст. 42 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 «О борьбе с коррупцией»).

Следует напомнить, что большинство коррупционных преступлений предусматривают ответственность в виде лишения свободы, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Возможна конфискация имущества. К лицам, осужденным за коррупционные преступления, не применяется условно-досрочное освобождение или замена не отбытой части наказания более мягким (ч. 8 ст. 90, ч. 7 ст. 91 Уголовного кодекса Республики Беларусь).

Должностным лицам запрещено принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением ими служебных (трудовых) обязанностей.

Поскольку такие действия являются коррупционным правонарушением и могут быть расценены как взятка (абз. 7 ч. 1 ст. 37 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией», ч. 1 ст. 430 Уголовного кодекса Республики Беларусь). Должностные лица могут принимать сувениры, которые им вручают при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.

Если должностное лицо в связи с занимаемым должностным положением принимает материальные ценности или выгоды имущественного характера, независимо от их стоимости, это расценивается как получение взятки (п. 20 постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 6 «О судебной практике по делам о взяточничестве»).

Должностное лицо, которое получило имущество или подарок в связи с исполнением им своих полномочий, в том числе госслужащий, принявший подарок обязан сдать его по месту работы (службы) в установленном порядке или возместить его стоимость (ч. 2, 3 ст. 40 Закона Республики Беларусь № 305-З «О борьбе с коррупцией», ч. 1 п. 3 постановления Совмина от 22.01.2016 № 45, приказ генерального директора РУП «Торгово-производственное управление при Министерстве обороны» от 26 марта 2020 г. № 215 «Об организации работы по сдаче, учету, хранению, оценке и реализации имущества, в том числе подарков, с нарушением порядка, установленного законодательными актами и создании комиссии по оценке имущества»).

Учитывая изложенное выше и в целях предупреждения и профилактики коррупционных правонарушений (преступлений), КОМИССИЯ РЕШИЛА:

Заместителям генерального директора, директорам филиалов, начальникам подразделений №№ 1-5, начальникам структурных подразделений, комплексов, заведующему ателье «Дом военной одежды»:

работу должностных лиц по противодействию коррупции считать приоритетной, основные усилия в ней сосредоточить на профилактике преступлений среди работников, совершаемых из корыстной или иной личной заинтересованности и связанных с хищениями путем злоупотребления служебными полномочиями, взяточничеством, использованием в личных целях государственного имущества, нарушениями законодательства о закупках;

в ходе реализации Плана работы комиссии по противодействию коррупции на 2021 год, утвержденного протоколом заседания комиссии по противодействию коррупции от 30.12.2020 № 5, основное внимание уделять качеству его выполнения, не допускать случаев формализма и упрощенчества, обеспечивать своевременное представление в комиссию по противодействию коррупции сведений о выявленных коррупционных

правонарушениях, продолжить работу по разрешению ситуаций возникновения (возможности возникновения) конфликта интересов;

обеспечить изучение личностных особенностей персонала при подборе и расстановке кадров на должности, подверженные коррупционным рискам, при назначении на руководящие должности проводить качественную оценку нравственных, моральных и деловых качеств, исключить формализм в их изучении, максимально использовать потенциал аттестационных комиссий;

обеспечить работу по изучению и разъяснению положений Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией».

По четвертому вопросу Давидович О.П., начальник юридического отдела информировала членов комиссии о поступлении в РУП ТПУ: Обзора нарушений законодательства, выявленных органами прокуратуры в Вооруженных Силах в IV квартале 2020 г» (далее – Обзор нарушений законодательства) и Представления Генеральной прокуратуры Республики Беларусь от 04.02.2021 № 5-6/48 «Об устранении нарушений законодательства, причин и условий, им способствовавших» (далее – Представление Генеральной прокуратуры Республики Беларусь).

В Обзоре нарушений законодательства указаны нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, в том числе в РУП ТПУ (по столовым 56 опс и 361 БОО), антикоррупционного законодательства и законодательства о закупках, охраны труда, нарушения законодательства о сохранности материальных средств, об экономии и бережливости, о выплатах и взыскании денежных средств, о пожарной безопасности, трудового, арендного законодательства и другие нарушения.

Согласно Представлению Генеральной прокуратуры Республики Беларусь недостаточно эффективно проводилась работа по предупреждению коррупционных правонарушений в организациях и воинских частях тыла Вооруженных Сил.

На протяжении более двух лет совершали коррупционные преступления должностные лица Витебского и Слуцкого филиалов «Военсервис».

Информация, изложенная в Обзоре нарушений законодательства и Представлении Генеральной прокуратуры Республики Беларусь доведена до членов комиссии по противодействию коррупции и направлена в филиалы предприятия для доведения до подчиненных должностных лиц и использования в повседневной деятельности в целях исключения коррупционных проявлений.

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

Заместителям генерального директора по направлениям деятельности, директорам филиалов, начальникам подразделений №№ 1-5, начальникам структурных подразделений, комплексов, заведующему ателье «Дом военной одежды»:

информацию, изложенную в Обзоре нарушений законодательства и Представлении Генеральной прокуратуры Республики Беларусь использовать в повседневной деятельности для исключения аналогичных нарушений;

организовать представление в управление правового обеспечения копий актов прокурорского надзора;

организовать контроль за соблюдением требований санитарно-эпидемиологического законодательства, возмещением ущерба, причиненного РУП ТПУ, своевременностью поступления денежных средств.

ГОЛОСОВАЛИ: «за» – единогласно.

Приложение: доклад директора филиала «Военсервис» г. Слуцк на 4 л.;

Председатель комиссии



Ю.С.Матеюк

Секретарь комиссии



О.П.Давидович